

VRHOVNI SUD CRNE GORE

Su. I br. 128/15

Podgorica, 08.07.2015. godine

Gradjansko odjeljenje Vrhovnog suda Crne Gore, sastavljeno od sudija Radoja Orovića, kao predsjednika vijeća, Julke Badnjar, Gavriła Čabarkape, Vesne Begović, Natalije Filipović, Branimira Femića, Rade Kovačević, Dragice Milačić, Radojke Nikolić, Nataše Božović i Dušanke Radović, kao članova odjeljenja, na sjednici održanoj dana 08.04.2015. godine, zauzelo je sljedeći

PRAVNI STAV

Pravila iz Zakona o radu, o transformaciji ugovora o radu na određeno u ugovor o radu na neodređeno vrijeme ne mogu se primijeniti na državne službenike i namještenike.

O b r a z l o ž e n j e

Viši sud u Bijelom Polju aktom Su. I br. 7/15 od 23.02.2015. godine zatražio je da Vrhovni sud Crne Gore zauzme pravni stav povodom pravnog pitanja, koje se pojavljuje spornim kod sudova u predmetima u kojima su tužiocı državni službenici i namještenici protiv tužene Države Crne Gore, radi transformisanja ugovora o radu zaključenog na određeno u ugovor o radu na neodređeno vrijeme.

Definisano sporno pitanje glasi:

“Da li se na državne službenike i namještenike koji su zasnovali radni odnos u državnom organu na određeno vrijeme i nastavili sa radom nakon isteka roka na koji je zaključen ugovor o radu mogu primijeniti odredbe člana 25 i čl. 26 Zakona o radu, koje se odnose na transformaciju ugovora o radu sa određenog u ugovor o radu na neodređeno vrijeme.”

Zakon o državnim službenicima i namještenicima (“Sl. list CG”, br. 39/11, 50/11, 66/12, 34/14 i 53/14), reguliše prava, obaveze, odgovornosti i druga pitanja koja se odnose na status državnih službenika i namještenike (član 1). U smislu člana 2 ovog zakona, pojmom državnog službenika i namještenika oduhvaćena su lica koja su zasnovala radni odnos u državnom organu za vršenje određenih poslova ovom odredbom bliže navedenih. Pod državnim organom, saglasno članu 3, podrazumijeva se ministarstvo, organ uprave, služba Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Ustavnog suda

Crne Gore, sud i državno tužilaštvo, a ista odredba određuje primjenu ovog zakona i na zaposlene u Fondu PIO Crne Gore, Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, Fondu rada, Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova, kao i na zaposlene u drugim organima regulatornim i nezavisnim tijelima, ako je to propisano posebnim zakonom. Poslodavac državnog službenika odnosno namještenika u svim prethodno navedenim organima je Država Crna Gora, koju u vršenju prava i dužnosti poslodavca predstavlja starješina organa, izuzev kada je to zakonom ili drugim propisom drukčije određeno (član 4).

Uslovi i postupak zasnivanja i prestanak radnog odnosa državnih službenika i namještenika regulisani su odredbama člana 32-50 navedenog zakona.

Radni odnos državnog službenika odnosno namještenika, nakon sprovedene zakonske procedure, zasniva se rješenjem starješine organa (član 47), u pravilu na neodređeno vrijeme. Osnovi zasnivanja radnog odnosa državnog službenika odnosno namještenika na određeno vrijeme taksativno su pobrojani u članu 48 stav 2 Zakona.

Prestanak radnog odnosa na određeno vrijeme – istekom roka na koji je državni službenik, odnosno namještenik zasnovao radni odnos ili završetkom posla za čije je izvršenje zasnovao ovakav radni odnos, utvrđen je članom 126 istog zakona. Starješina državnog organa, donosi rješenje o prestanku radnog odnosa u utvrđenom zakonskom roku od 8 dana od dana nastupanja okolnosti koje su razlog prestanka (član 122).

Polazeći od toga da državni službenik odnosno namještenik radni odnos u državnom organu zasniva pojedinačnim upravnim aktom, kakvog je značaja rješenje starješine organa, te da su zasnivanje i prestanak radnog odnosa istima jasno definisani Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, koji je karaktera specijalnog propisa, isključena je mogućnost transformacije radnog odnosa na određeno vrijeme zasnovanog po odredbama toga zakona, u radni odnos na neodređeno vrijeme, a što dozvoljava Zakon o radu pod uslovima tog zakona. Samim tim što Zakon o radu određuje zasnivanje radnog odnosa zaključenjem ugovora o radu između zaposlenog poslodavca, - sporazumom i što navedeni opšti propis predviđa mogućnost transformacije ugovora o radu na određeno u ugovor o radu na neodređeno, to ukazuje i na različit pravni status državnih službenika i namještenika i zaposlenih kod poslodavca. Ovaj, zakonom određen, različit pravni status onemogućava jedinstveno rješenje i primjenu istih pravila u različitim pravnim situacijama u kojim se nalaze državni službenici odnosno namještenici i zaposleni kod poslodavca.

Nakon sveobuhvatnog razmatranja spornog pitanja u kontekstu predstavljenih zakonskih rješenja, Gradjansko odjeljenje je jednoglasno usvojilo navedeni pravni stav.

Predsjednik,
Gradjanskog odjeljenja
Radoje Orović,s.r.